



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Ministerie van Infrastructuur en Milieu
T.a.v. de heer J.J. Atsma, staatssecretaris
Postbus 20901
2500 EX 'S-GRAVENHAGE

doorkiesnummer (070) 373 8516	uw kenmerk	bijlage(n)
betreft visie van de VNG op het proces van de vorming van de regionale uitvoeringsdiensten (RUD's)	ons kenmerk ECGR/U201002573	datum 06 december 2010

Geachte heer Atsma,

Door middel van deze brief willen wij u informeren over de visie van de VNG op het proces van de vorming van de regionale uitvoeringsdiensten (RUD's). Op grond van de brieven van de provincies en op grond van onze eigen waarnemingen constateren wij dat het afgesproken proces van onderop vruchten afwerpt. De provincies geven in de meeste gevallen aan dat hun procesregie meer tijd kost dan verwacht, maar dat de voortgang van betekenis is. Een belangrijke bedreiging van de voortgang is de in het regeerakkoord aangekondigde uitname uit het provinciefonds en het gemeentefonds van structureel € 100 miljoen vanwege veronderstelde efficiencyvoordelen. Hiermee schendt het rijk de afspraken die over de regionale uitvoeringsdiensten zijn gemaakt.

Met de package deal van juni 2009 en de aanvullende bestuurlijke afspraken zijn goede aanzetten gegeven om te komen tot verbetering van de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving op het terrein van de VROM-taken. Er is intussen veel draagvlak bij provincies en gemeenten over de afspraken over de vorming van een landsdekkend netwerk van regionale uitvoeringsdiensten. Uit de brieven van de provincies blijkt dat het afgesproken proces van onderop onder regie van de provincies werkt. Veel provincies geven aan dat het proces meer tijd kost, maar zijn niet pessimistisch over het te bereiken eindresultaat. Wij onderschrijven dat beeld. Er vinden in veel provincies nu onderzoeken en pilots plaats naar de juiste invulling van de toekomstige RUD's. Bij deze onderzoeken wordt eerst gekeken wat noodzakelijk is om de kwaliteit van de uitvoering van de vergunningverlening, toezicht en handhavingstaken te verbeteren. Inmiddels is een volledige set van kwaliteitscriteria beschikbaar. Gemeenten zullen een zelfevaluatie uitvoeren, ook voor de zogenaamde achterblijvende taken. Daarna wordt gekeken welke vorm daar het beste bij past. Vorm volgt dus inhoud bij de RUD-vorming. De brieven van de provinciebesturen maken duidelijk dat provincies en gemeenten nog volop bezig zijn met het proces. Veelal wordt besluitvorming in de eerste helft van 2011 verwacht.

Er zijn nadere afspraken nodig over de termijn waarbinnen de provincies hun taak moeten afronden. Het is volgens ons van groot belang dat de decentrale overheden hun werk afmaken en dat het proces op dit moment niet wordt belast met oordelen vanuit 'Den Haag'. Wij vinden overigens dat de set met afspraken compleet is en voldoende kader biedt om de regionale uitvoeringsdiensten tot stand te brengen. Verbijzonderingen en nadere instructies zijn niet nodig en zouden overigens contraproductief werken.

Tot slot vragen wij uw aandacht voor het volgende. In de package deal wordt er vanuit gegaan dat de opbrengsten zullen opwegen tegen de kosten. Indien blijkt dat dat niet het geval is, zal worden bezien of nadere afspraken nodig zijn. Het regeerakkoord gaat echter op voorhand uit van een efficiencyvoordeel en een uitname uit het provincie- en gemeentefonds van € 100 miljoen structureel. Wij beschouwen dit voornemen als een inbreuk op de eerdere afspraken en vrezen dat daardoor het proces van totstandkoming van de uitvoeringsdiensten – en dus van de betere kwaliteit van de handhaving – negatief wordt beïnvloed. De korting is op voorhand ingeboekt en legt dus een zware hypotheek op de verbetering van kwaliteit van handhaving door gemeenten. Evenals het IPO hebben wij eerste berekeningen laten uitvoeren naar de kosten en opbrengsten van regionale uitvoeringsdiensten. Deze geven geen steun aan de veronderstellingen van het kabinet. Integendeel, als gevolg van de uitname moeten gemeenten prioriteit geven aan het realiseren van bezuinigingen boven het investeren in kwaliteit.

Wij dringen er op aan om op korte termijn bestuurlijk overleg te voeren over de tussenstand van vorming van regionale uitvoeringsdiensten en het financiële obstakel dat nu gecreëerd is. Conform de afspraken van het bestuurlijk overleg van juni jl. willen wij tevens van u horen welke uitvoeringstaken het Rijk voornemens is in een RUD te beleggen.

Een afschrift van deze brief sturen wij aan de minister van Veiligheid en Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Hoogachtend,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'C' followed by a horizontal line and a vertical line extending downwards.

drs. C.J.G.M. de Vet,
lid directieraad