

CHECKLIST CRITERIA RUD-VORMING

Versie 1.0 van 14 januari 2011

Versie	Betreft	Status	Datum
1.0	De Checklist Criteria RUD-vorming is een hulpmiddel bij de gesprekken tussen de provincie en de gemeenten over de invulling van de randvoorwaarden bij de vorming van de RUD	Vastgesteld door de Stuurgroep Programma Uitvoering met Ambitie	14-01-11

Deelname door gemeenten, provincies, waterschappen aan de RUD('s)

- Het werkgebied van elke RUD is congruent met dat van de Veiligheidsregio('s).
- De grenzen van de Veiligheidsregio worden niet overschreden.
- Gemeenten worden bij voorkeur deelnemer in (eigenaar van) de RUD.
- Contracterende gemeenten dragen bij aan de afdekking van de financiële risico's van de RUD.
- Contracterende gemeenten committeren zich aan de afspraken die door de RUD worden gemaakt met OM en politie.
- De provincie neemt deel in (wordt de provincie eigenaar van) de RUD('s).
- Elke RUD werkt samen met de waterschappen in de provincie.
- Elke RUD is uiterlijk 1 januari 2013 operationeel.

Basistakenpakket RUD('s)

- De provinciale taken uit het basistakenpakket worden overgedragen aan elke RUD in de provincie.
- Elke gemeente draagt alle taken uit het basistakenpakket over aan de RUD in de regio.
- Gemeenten en provincies dragen bij voorkeur meer taken dan de basistaken over aan de RUD('s).

Robuustheid van vorm en structuur van de RUD('s)

- De RUD's zijn bij voorkeur een openbaar lichaam in de zin van de Wgr.
- Indien een RUD geen openbaar lichaam zou zijn wordt de kans uitgesloten dat een of enkele gemeentebesturen het functioneren/voortbestaan van de RUD kunnen bepalen.
- Elke RUD is in staat continuïteit in de dienstverlening (en termijnen) te bieden – ook in piektijden - tegen overeengekomen kosten en conform de eisen van de deelnemers/opdrachtgevers.
- Elke RUD is financieel gezond.
- Elke RUD beschikt over een bestuursstructuur en financieringsstructuur die de continuïteit en toekomstbestendigheid van de RUD als zodanig waarborgen.
- Elke RUD presenteert een begroting en jaarrekening aan deelnemers/opdrachtgevers.
- Elke RUD beschikt over voldoende kritieke massa (volgens de KPMG-criteria) voor de aan de RUD opgedragen taken en de bsb-bevoegdheid milieu¹.

¹ D.w.z. de bevoegdheid om een bestuurlijke strafbeschikking voor een aantal eenvoudig te constateren milieudelicten op te leggen

- Elke RUD beschikt over voldoende capaciteit en kwaliteit om te voldoen aan:
 - de wettelijke eisen en termijnen,
 - de eisen van programmatisch handhaven, zoals neergelegd in BOR/MOR,
 - de eventuele aanvullende eisen van de deelnemers/opdrachtgevers, en
 - continue kwaliteitsverbetering en innovatie.
- Elke RUD beschikt over voldoende bezoldigde milieuboa's afgezet tegen werkterrein, takenpakket ² en de bsb-bevoegdheid milieu.
- Elke RUD is zo georganiseerd dat de RUD kan functioneren als opdrachtnemer voor de uitvoering van rijkstaken en waterschapstaken en beschikt de RUD ter zake over voldoende organiserend vermogen.
- Elke RUD is bereid om met het Rijk te overleggen over een uniforme invulling van de relatie opdrachtgever-opdrachtnemer ten aanzien van de uitvoering van rijkstaken.

Robuustheid van werken en werkwijze van de RUD('s)

- Elke RUD beschikt over een helder vastgelegde administratieve organisatie en de daarin opgenomen processen en procedures zijn voor alle deelnemers/opdrachtgevers eenduidig en hanteerbaar.
- Er bestaan geen verschillen tussen de administratieve organisaties van de RUD's in de provincie.
- De RUD-directeur is gemandateerd tot:
 - Het maken van afspraken met OM, politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het OM en de politie ;
 - het afsluiten van samenwerkingsarrangementen met andere RUD-directeuren, en
 - het toepassen van de bsb bevoegdheid milieu
 - het toepassen van bestuurlijke sancties (behoudens in politiek gevoelige zaken).
- De RUD-directeur is in staat tot:
 - het vaststellen van de prioriteiten en het werkprogramma van de RUD, op basis van onder meer het handhavingsarrangement met het OM en de politie, de opdrachten van de betrokken besturen en de vastgestelde landelijke prioriteiten.
 - de aansturing van de uitvoering van het werkprogramma door de medewerkers die belast zijn met de uitvoering van de taken van de RUD.
- Elke RUD is in staat tot goed werkgeverschap en professioneel HRM-beleid.
- Elke RUD is in staat te functioneren als het milieutoezichtsloket voor in ieder geval de bedrijven die onder het basistakenpakket vallen.
- Elke RUD is in staat te functioneren als schakel in de interregionale en landelijke samenwerking met andere ketenpartners bij de aanpak van regio-overschrijdende (keten)overtredingen.
- Elke RUD is in staat continuïteit te bieden in de uitvoering (en termijnen) –ook in piektijden- van de afspraken die zijn gemaakt met OM en politie en andere RUD's of andere ketenpartners.

² Zie ook KPMG-kwaliteitscriteria

Afstemming tussen de RUD's en het OM en de politie

- De afstemming tussen de RUD's en het OM en de politie is geborgd, dat wil zeggen dat Elke RUD (en alle RUD's tezamen) zo moet(en) zijn vormgegeven en georganiseerd, dat samenwerking en afstemming - met betrekking tot informatie-uitwisseling, toezicht en opsporing - met het OM, de politie en de landelijke inspectie- en opsporingsdiensten mogelijk is op:
 - strategisch niveau: beleidsmatig (prioriteiten, handhavingsarrangementen, etc.),
 - tactisch niveau (bijvoorbeeld werkvoorbereiding),
 - operationeel niveau (concrete signalen en concrete zaken).
- Elke RUD beschikt over de voorzieningen en de kritische massa om deel te kunnen nemen in de gemeenschappelijke informatiehuishouding Inspectieweek Milieu en te voldoen aan de daaruit voortvloeiende eisen, waaronder een informatie-organisatie met de functionaliteiten: informatieknooppunt-infodesk, informatie-analyse en informatiemakelaardij.
- De RUD-directeur heeft mandaat van de deelnemers/opdrachtgevers:
 - voor het vervullen van een coördinerende rol tussen de bestuurlijke en de strafrechtelijke kolom, en
 - voor het maken van afspraken met OM, politie en landelijke inspectie- en opsporingsdiensten, waaronder het periodiek afsluiten van handhavingsarrangementen met het OM en de politie.
- Er is in elke regio voorzien in een 'politiek-bestuurlijk gevoelige zaken overleg' van de RUD-directeur met het OM, betrokken bestuurders.
- De RUD participeert in een bestuurlijk handhavingsoverleg van OM, politie en andere ketenpartners.
- De RUD-directeur is in staat tot het maken van afspraken met de politie c.q. de korpschef en het FP³ over het gebruik van opsporingsbevoegdheid door en de kwaliteit van de bij de RUD werkzame BOA's.
- Elke RUD is in staat samen te werken met de landelijk opererende handhavingsorganisaties, zoals de rijksinspecties, en de hiervoor als het aanspreekpunt voor die organisaties aan te wijzen RUD.
- Elke RUD heeft de intentie interregionaal en landelijk samen te werken met andere ketenpartners t.b.v. aanpak regio-overschrijdende problemen.
- Elke RUD is eventueel in staat om de in het werkgebied van de RUD werkzame milieuboa's van niet-landelijke werkgevers⁴, in samenwerking met en met ondersteuning van de politie (RMT's), aan te sturen.
- Elke RUD is bereid bij te dragen aan een zo veel mogelijk landelijk uniform functioneren op basis van een één-concerngedachte, door bijvoorbeeld deelname aan overleg van voorzitters en directeurs van RUD's of het poolen van expertise en opleidingen.

³ In hun rol van operationeel regievoerder/direct toezichthouder/toezichthouder op de BOA's

⁴ Hierbij gaat het om zogenaamde 'groene' boa's van wildbeheerseenheden en terreinbeherende organisaties

- Elke RUD heeft de intentie te werken op basis van een landelijk vast te stellen kader voor toezicht en opsporing (inzake prioriteitstelling, rolverdeling RUD/OM en politie, interventiestrategieën).