

## Limburgse uitvoeringsamenwerking

---

Regionale bestuurlijke bijeenkomst over uitvoeringsamenwerking in **Parkstad**

Datum: 30 juni 2010

Locatie: Parkstadgebouw Heerlen

---

Aanwezig:	Burgemeester Brocken	gemeente Brunssum
	Wethouder Janssen	gemeente Landgraaf
	Wethouder Smeets	gemeente Heerlen
	Burgemeester Bogman	gemeente Simpelveld
	Wethouder Van den Heuvel	gemeente Nuth
	Gedeputeerde Lebens	stuurgroep RUD
	De heer Beemer	Berenschot
	Mevrouw Linssen	Secretaris stuurgroep RUD
Afwezig:	gemeente Kerkrade (wordt waargenomen door burgemeester Bogman)	
	gemeente Voerendaal	
	gemeente Onderbanken	

---

### Doelstelling en koers

Het doel van deze bijeenkomst is om terug te kijken op wat er tot nu toe gebeurd is in het proces met betrekking tot regionale uitvoeringsdiensten, om een terugkoppeling te geven vanuit de stuurgroep RUD en om over de voortgang en het vervolg van het proces te spreken, zo licht de heer Lebens toe. Eind vorig jaar heeft de stuurgroep RUD rekening houdend met de toenmalige dwingende lijn van de rijksoverheid, een lijn uitgezet om regionale uitvoeringsdiensten in Limburg te realiseren. Deze lijn is doorkruist door landelijke ontwikkelingen die in het voorjaar van 2010 hebben geleid tot de nodige commotie. De stuurgroep heeft een aantal brieven van Limburgse gemeenten ontvangen met het verzoek om het proces even stop te zetten tot er landelijk meer duidelijkheid is over de regionale uitvoeringsdiensten. Het bestuur van Parkstad Limburg heeft een brief gestuurd waarin werd medegedeeld dat alle colleges van de Parkstadgemeenten hebben besloten om eerst een eigen quickscan kwaliteitscriteria Wabo-vergunningverlening, toezicht en handhaving te laten uitvoeren en dat zij derhalve vooralsnog niet deelnemen aan het onderzoek van Berenschot (de Foto van Limburg). Daarnaast werd aangegeven dat de Parkstadgemeenten invulling willen geven aan het regionaal en provinciaal bottom-up proces. Dit is nader toegelicht in het bestuurlijk handhavingsoverleg Zuid op 31 maart 2010.

De stuurgroep heeft zich beraden over de koers die wij in Limburg zouden moeten varen; deze is vervat in de notitie "Organisatie van de Limburgse uitvoeringssamenwerking" die alle gemeenten hebben ontvangen. Vanwege de kabinetscrisis bestaat er op dit moment onduidelijkheid over het speelveld waarbinnen de regionale uitvoeringsdiensten zouden moeten opereren. Het nieuwe kabinet zal dit speelveld moeten vaststellen. De stuurgroep wil geen vormdiscussie voeren, maar een discussie vanuit inhoud. Kwaliteit, effectiviteit en efficiency zijn de uitgangspunten. Structuur is een middel en niet het doel. Het doel is goede dienstverlening.

### **Foto van Limburg en Parkstadquickscan**

De stuurgroep heeft als eerste stap in het proces Berenschot gevraagd om een inventarisatie uit te voeren, om als het ware een foto van Limburg te maken. Hierbij worden ook de uitkomsten van de pilots meegenomen. Het doel van deze inventarisatie is om informatie te verzamelen en ambities in kaart te brengen aan de hand waarvan de Limburgse partners vervolgens zelf kunnen bepalen welke taken ze lokaal, regionaal, provinciaal willen uitvoeren. De inventarisatie levert bouwstenen op waarmee vervolgens meerdere samenwerkingsvarianten kunnen worden uitgewerkt. Om met een mogelijk veranderend speelveld rekening te houden, wordt de informatiestroom die nodig is om keuzes te kunnen maken vanuit het gemeenteniveau opgebouwd om op deze wijze afhankelijk van veranderend speelveld of de mate van gewenste efficiency meerdere samenwerkingsvarianten tegen elkaar af te kunnen wegen.

De heer Beemer geeft een toelichting hoe Berenschot bij het maken van de foto te werk gaat. Berenschot stuurt de gemeenten een vragenlijst ter voorbereiding op een gesprek. Dit gesprek wordt gevoerd met de verantwoordelijke portefeuillehouder en de gemeentesecretaris en vervolgens met ambtenaren uit de uitvoeringspraktijk. Er wordt gesproken over de bestuurlijke en inhoudelijke ambities die de gemeente heeft met betrekking tot uitvoeringssamenwerking en over bestuurlijke randvoorwaarden. Aan de hand van de vragenlijst wordt bekeken wat de handhavingsopgave is, welke capaciteit de gemeente hiervoor heeft ingericht en waar kwetsbaarheden zitten. Berenschot is eind februari gestart met dit onderzoek; naar aanleiding van de commotie die landelijk is ontstaan is de inventarisatie tijdelijk stopgezet. Nu wordt een doorstart gemaakt. Op verzoek van de stuurgroep is de scope van de Foto van Limburg verbreed. Naast milieutaken en milieugerelateerde bouwzaken worden nu ook bouw- en woningtoezicht en taken op het gebied van monumentenzorg en ruimtelijke ordening meegenomen.

De heer Bogman vertelt dat er in de regio Parkstad inmiddels een eigen quickscan is gemaakt (uitgevoerd door MPE-advies) om te bekijken waar de Parkstadgemeenten nu staan. De grote lijn die hieruit blijkt is dat het gros van de taken zelf kan worden uitgevoerd in dit gebied; de taken kunnen zelfstandig in samenwerking in Parkstadverband worden uitgevoerd. Dit past in de bredere ambitie van Parkstad om uit te gaan van de entiteit Parkstad en om shared services in te richten. Parkstad wil zoveel mogelijk zelf doen: het moet behapbaar blijven en niet te ver van je afstaan. Bovendien is de regio Parkstad een groot gebied waar veel kwaliteit en continuïteit zit. Parkstad wil de opschalingslijn naar een grotere schaal niet afblokken. Het is voorstelbaar dat samenwerking op een grotere dan de Parkstadschaal wordt gezocht voor bepaalde specialismen. De Parkstadbestuurders vragen zich af of het onderzoek van Berenschot nog toegevoegde waarde heeft op de quickscan. De heer Lebens stelt voor om het quickscanrapport te gebruiken voor het maken van de Foto van Limburg. Er moet worden onderzocht of er nog verduidelijking van de quickscan nodig is en zo ja op welke punten dan precies. Afgesproken wordt dat Berenschot gaat overleggen met de projectleider van de quickscan namens Parkstad (Jolanda Pleters van de gemeente Heerlen) en met MPE-advies, over de conversieslag tussen quickscan en Foto van Limburg. Er moet bekeken worden hoe de quickscaninformatie gebruikt kan worden om de foto te maken. Vervolgens gaat Berenschot praten met Parkstadbestuurders over de samenwerkingsambities. De heer Bogman geeft aan dat dit via Parkstad kan worden geregeld.

De heer Brocken stelt vervolgens dat je alleen moet kiezen voor grootschaligheid als het noodzakelijk is. Veiligheid moet je bouwen vanuit de wijk, dus bottom-up. Een aantal dingen moet je niet willen regelen op Parkstad- of hoger niveau. De taken moeten hiervoor geschikt zijn. Het is uitermate van belang om lokale kennis te behouden. Als het ware “kleinschalig voor het loket, grootschalig achter het loket”. Dit spreekt de heer Lebens aan, vooral het organiseren van de backoffice op een bepaald schaalniveau terwijl klantcontacten op lokaal niveau zijn geregeld. De heer Lebens constateert namens de stuurgroep RUD dat we veel kunnen leren van de Parkstaddiscussies en –scenario’s.

De heer Beemer informeert of het mogelijk is dat ook andere gemeenten aansluiten bij Parkstad shared services. De heer Bogman bevestigt dit; er wordt gewerkt met dienstverlenings-overeenkomsten.

De heer Brocken noemt een tweetal leermomenten die Parkstad heeft meegemaakt bij het inrichten van de gezamenlijke belastingdienst. Het eerste is dat je er voor moet zorgen dat de samenwerking bestuurlijk zo licht mogelijk wordt geregeld (een dienstverleningsovereenkomst is al een heel aardige aanpak). Ook de wijze van starten is van belang: het is verstandig om te starten op een niveau waar snel overeenstemming is en dan vervolgens te opteren voor “zwaan-kleef-aan”. Start met een kleine club en laat zien dat het werkt, dat motiveert andere gemeenten om aan te sluiten bij het samenwerkingsverband. Daarnaast haalt hij nog het punt van de strikte scheiding tussen vergunningverlening en handhaving aan. De heer Brocken stelt dat we deze scheiding moeten behouden. Dit is ook op bestuurlijk niveau van belang. Dit wordt door alle aanwezigen beaamd.

Desgevraagd naar de doorlooptijd van het proces, geeft de heer Lebens het volgende aan: Berenschot gaat de Foto van Limburg maken in juli en augustus 2010, de Foto wordt begin september opgeleverd aan de stuurgroep RUD, in de periode tweede helft september – eind oktober 2010 laat de stuurgroep vervolgens scenario's / samenwerkingsvarianten uitwerken, deze worden voorbesproken tijdens regionale bestuurlijke bijeenkomsten waarna vervolgens de bestuursconferentie kan plaatsvinden op de hiervoor al gereserveerde BHL-datum in november 2010. De daarop volgende stappen worden op een later tijdstip bepaald.

#### **Afspraken**

- Begin november vinden er weer regiobijeenkomsten plaats om de bestuursconferentie die gepland staat voor eind november op kleinere schaal voor te bespreken.
- Er wordt op korte termijn een tijdpad opgesteld voor de rest van 2010; de data van regiobijeenkomsten en bestuursconferentie worden snel bekend maken aan genodigden zodat ze tijd vrij kunnen maken in hun agenda.
- Berenschot neemt contact op met Jolanda Pletsers en MPE-advies om de quickscan te bekijken en te bezien hoe de quickscaninformatie gebruikt kan worden om de Foto van Limburg te maken. Vervolgens praat Berenschot ook met Parkstadbestuurders over de ambitie in de regio.