

# Verslag

Stuurgroep RUD, 28 september 2010

*Aanwezig:* burgemeester Cox, burgemeester Hanselaar, inspecteur Blenkers, gedeputeerde Driessen (voorzitter), mevrouw Linssen (secretaris), de heer Beemer (Berenschot)

*Afmelding ontvangen van:* burgemeester Van den Tillaar, wethouder Busser, gedeputeerde Kersten, gedeputeerde Lebens

## 1 Opening en mededelingen

- De heer Blenkers stelt zich voor: hij is als opvolger van mevrouw Robberse waarnemend regionaal inspecteur. Vanaf 1 januari 2011 is hij regionaal inspecteur Zuid.
- Wethouder Busser heeft schriftelijk een reactie op de agenda alsmede de stand van zaken vanuit Noord-Limburg aangeleverd. Deze reactie wordt verwerkt in het verslag.

## 2 Verslag 14 april 2010

Het verslag is vastgesteld en wordt gepubliceerd op [www.uitvoeringssamenwerkinglimburg.nl](http://www.uitvoeringssamenwerkinglimburg.nl).

## 3 Limburgse ontwikkelingen

### A. Stand van zaken Foto van Limburg

De heer Beemer van bureau Berenschot geeft een toelichting op de stand van zaken. Het onderzoek vordert gestaag, maar niet snel genoeg. De meeste gemeenten werken mee, een paar gemeenten werken principieel niet mee, bij enkele gemeenten zijn wat praktische problemen die worden opgelost en er wordt "gezwaluwstaart" met het onderzoek dat de Parkstadgemeenten hebben laten uitvoeren.

Geconcludeerd kan worden dat het beeld in Zuid-Limburg op dit moment vrijwel compleet is, dat het beeld in Noord-Limburg tamelijk te maken is, maar dat het moeilijk is om een beeld te krijgen in Midden-Limburg. Burgemeester Hanselaar stelt voor om hier in Midden-Limburg nog een bestuurlijke missie op uit te zetten. Zij zal hierin het voortouw nemen en de desbetreffende gemeenten benaderen; zonodig wordt gedeputeerde Driessen hier als voorzitter van de stuurgroep RUD ook bij ingeschakeld.

De heer Beemer informeert naar de medewerking van Roerdalen; die wordt namelijk gekoppeld aan voorwaarden. Burgemeester Hanselaar antwoordt dat Roerdalen nog niet bij voorbaat piketpalen wil slaan. Met Maasgouw en Echt-Susteren is afgesproken om gezamenlijk bottom up de samenwerkingsmogelijkheden in kaart te brengen en te kijken hoe samengewerkt kan worden met Leudal en Nederweert. Dit staat verwoord in een brief die Roerdalen onlangs heeft verzonden aan gedeputeerde staten.

De heer Busser heeft als stand van zaken voor de Foto van Limburg aangegeven dat binnen de gemeenten Horst aan de Maas en Venray de vragenlijsten van Berenschot zijn uitgezet naar de betrokken afdelingen. Binnen enkele weken volgt een afspraak met Berenschot ter bespreking en verwerking van de gegevens van vergunningverlening en handhaving. De gemeenten vullen de vragenlijst met betrekking tot handhaving samen in.

## **B. Evaluatie en conclusie regiobijeenkomsten juni 2010**

Op basis van hetgeen is afgesproken in de regionale bestuurlijke bijeenkomsten in juni van dit jaar is een tijdpad opgesteld voor de periode september tot en met november 2010. Alle bijeenkomsten zijn gepland en alle betrokkenen zijn uitgenodigd. De stuurgroep bespreekt of dit tijdpad als gevolg van de politieke realiteit moet worden aangepast. Besloten wordt om het tijdpad aan te passen in die zin dat de september/oktober-ronde van regionale bestuurlijke bijeenkomsten vervalt. De reden hiervoor is dat de Foto van Limburg nog niet helemaal gereed is. Bovendien wil de stuurgroep graag afwachten wat het regeerakkoord dat binnen zeer afzienbare tijd verwacht wordt, zegt over uitvoeringssamenwerking en regionale uitvoeringsdiensten. Tijdens de regionale bijeenkomsten die in november plaats zullen vinden, kan er een beter en stabiel beeld gepresenteerd worden. De Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg worden hier direct na afloop van deze stuurgroepvergadering per mail van op de hoogte gesteld. Ook is besloten dat de heer Lebens dit op 30 september 2010 mededeelt in het BHL Noord en het BHL Zuid.

## **C. Uitgangspunten bij scenariovorming**

De stuurgroep heeft reeds meerdere malen uitgesproken dat de bestuurlijke randvoorwaarden in het RUD-proces kwaliteit, efficiency en robuustheid zijn. Gedeputeerde Driessen stelt voor om de door KPMG opgestelde kwaliteitscriteria, het basistakenpakket versie 2.2, de slotverklaring van het Zeister Beraad, het rapport van Deloitte inzake robuustheid van regionale uitvoeringsdiensten, het rapport van de Commissie Mans, de scheiding van vergunningverlening en handhaving en het primaat van het bestuur (dat wil zeggen geen vierde bestuurslaag creëren) aan te merken als uitgangspunten en deze te gebruiken als input voor de scenario's. Wethouder Busser ziet de uitgangspunten met name als aanbeveling en vertrekpunt voor de nadere uitwerkingen in het bottom up proces. Burgemeester Hanselaar informeert welke consequenties het rapport van Deloitte over de robuustheid van regionale uitvoeringsdiensten heeft. Het is moeilijk om nu al een inschatting te maken welke capaciteit en expertise je straks nog nodig hebt. Zij is van mening dat we, als we het rapport van Deloitte te zeer volgen, denken in instituten en niet in het maken van afspraken met elkaar. Inspecteur Blenkers stelt voor om het rapport van Deloitte toe te passen bij het uitwerken van de scenario's, maar om dit niet als verplicht kader vast te stellen. Burgemeester Cox maakt een opmerking over de scheiding van vergunningverlening en handhaving: deze scheiding is verklaarbaar maar werkt praktisch niet optimaal. Het is van belang om handhaving veel meer naar voren in het proces te positioneren. Inspecteur Blenkers vult aan dat een zekere mate van scheiding nodig is. Kernpunt is dat de vergunningverlener niet ook handhaaft, dat is de basislijn.

De stuurgroep besluit om de genoemde uitgangspunten te gebruiken als input bij de uitwerking van de scenario's. De stuurgroep laat verschillende scenario's uitwerken. Aan de hand van deze scenario's wil de stuurgroep de meest efficiënte keuze maken. Hierbij moet worden bekeken wat de randvoorwaarden van de minister zijn en of het voorkeursscenario daar in past. De stuurgroep neemt niet de definitieve beslissing; de stuurgroep gaat voor kwaliteit en robuustheid en adviseert de Limburgse gemeenten en de provincie. De respectievelijke colleges maken vervolgens hun eigen keuze.

De heer Beemer geeft aan dat de Foto van Limburg bouwstenen biedt om scenario's te berekenen. Burgemeester Hanselaar beaamt dat deze bouwstenen goed gebuikt kunnen worden in de discussie. Zij kan zich voorstellen dat er gezamenlijk een virtuele RUD wordt ingericht die 90 % van de vergunningverlenings- en handavingsopgave dekt. Burgemeester Hanselaar acht het nu nog niet opportuun om te beslissen welke scenario's/varianten moeten worden uitgewerkt nu we nog niet weten wat uit de Foto van Limburg komt.

Burgemeester Cox is van mening dat we als stuurgroep te maken hebben met een dilemma: aan de ene kant is er behoefte aan iemand die zegt / voorstelt "zo gaan we het doen" en aan de andere kant hebben we te maken met een bottom up proces waarin een analyse wordt gemaakt welke taak op welk niveau

moet worden uitgevoerd. Hij constateert dat de streekgewestelijke schaal te beperkt is; als je de rekensom maakt, zie je dat je niet aan de maat komt, dat het niet rendabel is. Gedeputeerde Driessen stelt voor om als uitgangspunt het samenwerkingsscenario regio Noord – regio Zuid te laten uitwerken, met subvarianten daarop op streekgewestelijk niveau. De stuurgroep stemt hiermee in en besluit om de Limburgse gemeenten en de Provincie Limburg hierover schriftelijk te informeren. De stuurgroep verzoekt de secretaris om scenario's uit te laten werken. Hierbij moet gebruik worden gemaakt van de resultaten uit de Foto van Limburg. Tijdens de volgende stuurgroepvergadering op 27 oktober 2010 praat de stuurgroep verder over de scenario's.

#### **D. Bottom up proces / stand van zaken pilots**

Burgemeester Hanselaar meldt dat Midden-Limburg wacht op de resultaten van de Foto van Limburg. Burgemeester Cox constateert aan de hand van reacties van Zuid-Limburgse gemeenten dat er draagvlak aanwezig is voor voortzetting van de pilot in de regio Zuid. De ambtelijke projectgroep kijkt op dit moment welke breedte nodig is om pilot uit te kunnen voeren. Wethouder Busser heeft laten weten dat er op dit moment intern beraad plaatsvindt over wat de oorspronkelijke opzet van de pilot in Noord-Limburg aan bouwstenen voor de RUD's kan opleveren. Een omvorming naar bijvoorbeeld BOA-poolvorming of uitbreiding van de pilot Vernieuwing Toezicht kan een alternatief traject zijn. Van de laatstgenoemde pilot wordt op dit moment een succesvolle evaluatie in de colleges van Horst aan de Maas, Venray en waterschap Peel en Maasvallei en ook door de AID vastgesteld. Medio oktober 2010 wordt het vervolg van de pilot voorgelegd.

Burgemeester Cox signaleert dat het van wezenlijk belang is wat Den Haag zegt. Het is zeer wel mogelijk dat – als het Rijk niet doorpakt – het RUD-proces in elkaar zal zakken. Hij verwacht dat de uitvoeringssamenwerking in de regio Westelijke Mijnstreek wel door zal gaan. En ook de drie grote gemeenten in Zuid-Limburg gaan waarschijnlijk samen afspraken hierover maken.

Gedeputeerde Driessen concludeert dat de discussie en het proces enerzijds worden gevoerd vanuit draagvlak en autonomie en anderzijds vanuit bestuurlijke drive en ambitie.

#### **4 Landelijke ontwikkelingen**

De stuurgroep constateert dat het landelijke proces in principe stil ligt. De stuurgroep neemt kennis van de brief van de minister van VROM van 14 juli 2010 waarin een terugkoppeling wordt gegeven van het bestuurlijk overleg van 24 juni 2010. In dit bestuurlijk overleg is besloten om in oktober 2010 de balans van het bottom up proces en het regionaal maatwerk op te maken aan de hand van door de provincies te verstrekken informatie over de eventuele aanpassingen van de in december 2009 gedane voorstellen. Er wordt aangekondigd dat de resultaten worden besproken in een in oktober 2010 te plannen bestuurlijk overleg. De heer Blenkens geeft aan dat het bestuurlijk overleg waarschijnlijk niet in oktober zal plaatsvinden. Er wordt met plannen gewacht tot de nieuwe minister is aangetreden. Hij zal de stuurgroep hier nader over informeren.

De stuurgroep neemt voorts kennis van de ledenbrief die de VNG op 21 juli 2010 heeft uitgebracht over de stand van zaken rond het proces van de totstandkoming van regionale uitvoeringsdiensten, alsmede van het nieuwsbericht van het IPO van 29 juni 2010, dat een terugkoppeling van het bestuurlijk overleg van 24 juni 2010 bevat.

#### **5 Rondvraag**

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.