

STELLER

provincie limburg



De Staatssecretaris van
Infrastructuur en Milieu
De heer J.J. Atsma
Postbus 20951
2500 EZ 's-GRAVENHAGE

VERZONDEN 19 DEC. 2011

Cluster

Faxnummer (043) 389 76 59

Ons kenmerk 2011/68318

Bijlage(n) 10

Behandeld

Doorkiesnummer (043) 389 76 70

Uw kenmerk BJZ2011049141

Maastricht 13 december 2011

Onderwerp

Bericht stand van zaken RUD-vorming in Limburg

Excellentie,

Overeenkomstig uw verzoek om voor 1 januari 2012 geïnformeerd te worden over de voortgang van het proces over de RUD-vorming in Limburg (uw brief van 15 juli 2011) kunnen wij u als volgt berichten. Zowel in Limburg-Zuid als Limburg-Noord werd tijdig een stappenplan opgesteld gericht op een realisatie van een Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) welke uiterlijk op 1 januari 2013 operationeel is. De werkgebieden van beide RUD's zijn congruent aan de veiligheidsregio's. Meer in detail is hieronder de stand van zaken weergegeven.

Limburg-Noord

De gemeenten in Noord- en Midden-Limburg hebben samen met de Provincie Limburg op 14 juli 2011 een bestuurlijke intentieverklaring ondertekend waarin de intentie wordt uitgesproken om te komen tot de ontwikkeling van een netwerk-RUD op de schaal van Noord- en Midden-Limburg. Uit onderzoek is gebleken dat deze organisatievorm haalbaar is en voldoet aan de doelstelling van de Checklist criteria RUD-vorming.

Er is een bedrijfsplan op hoofdlijnen opgesteld en de partners hebben gezamenlijk hierin een minimumuitvoeringsniveau vastgesteld overeenkomstig het landelijke minimumuitvoeringsniveau. De gemeenten en de provincie hebben aangegeven dat ze capaciteit willen inbrengen in de netwerk-RUD, de aansturing met absolute zeggenschap over de RUD wordt geborgd door uit de kring van secretarissen een directeur met mandaat te benoemen. Dit is geregeld in de bestuursovereenkomst waarover de onderscheiden colleges van burgemeester en wethouders op 12 c.q. 13 december 2011 een voorgenomen besluit hebben genomen.

111122-0023

Bezoekadres:
Limburglaan 10
NL-6229 GA Maastricht

Postbus 5700
NL-6202 MA Maastricht
postbus@prvlimburg.nl

Tel + 31 (0)43 389 99 99
Fax + 31 (0)43 361 80 99
www.limburg.nl

Bankrekening
Rabobank
13.25.75.728

Bereikbaar via:
Lijn 1 (richting De Heeg)



Finale besluitvorming vindt plaats na consultatie van de gemeenteraden en Provinciale Staten. Ook de continuïteit is geborgd in de bestuursovereenkomst en wel op een wijze vergelijkbaar met de manier waarop dit in een gemeenschappelijke regeling wordt geregeld.

In Limburg-Noord werd ondanks het feit dat de gemeenten en de provincie op 14 juli 2011 gezamenlijk een bestuurlijke intentieverklaring hebben ondertekend enigszins gedifferentieerd gedacht. De gemeenten Peel en Maas en Horst aan de Maas hebben in eerste instantie formeel laten weten dat zij bij nader inzien toch hun vergunningverlening niet onder zouden brengen in de netwerk-RUD. Thans blijkt na besluitvorming in de respectievelijke colleges dat beide gemeenten voornemens zijn om ook vergunningverlening in te brengen in de netwerk-RUD. Alle partijen zijn het er over eens dat de netwerk-RUD niet mag leiden tot meer kosten (uitgangspunt is budgettaire neutraliteit). De in het bedrijfsplan opgenomen financieringsparagraaf is hiervoor leidend.

CONCLUSIE LIMBURG-NOORD:

Op basis van de voorliggende documenten en de resultaten van de bestuursconferentie van 5 december 2011 kan worden geconstateerd dat:

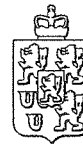
- er een heldere visie en missie ligt;
- er een gedegen, onderbouwd, bedrijfsplan op hoofdlijnen ligt;
- de conceptbestuursovereenkomst voldoende garanties biedt voor de continuïteit en (blijvende) robuustheid zodat deze naar de doelstelling vergelijkbaar is met een gemeenschappelijke regeling (GR);
- de bestuurlijke aansturing geborgd is in de bestuursovereenkomst;
- de doorzettingsmacht van de directeur eveneens geborgd is;
- er sprake is van een unaniem draagvlak bij alle partners in Limburg-Noord.

Deze elementen bieden naar de mening van de bestuurders in Limburg-Noord voldoende basis om u te overtuigen van de gelijkwaardigheid van het Limburgse model aan een traditionele RUD in de vorm van een gemeenschappelijke regeling.

Ter informatie treft u in de bijlagen de conceptbestuursovereenkomst, het bedrijfsplan op hoofdlijnen alsmede het verslag van de bestuursconferentie die heeft plaatsgevonden op 5 december 2011 aan.

Limburg-Zuid

Onze Gedeputeerde Janssen heeft tijdens de bestuursconferentie op 2 september 2011 geconstateerd dat het tijdpad dat gehanteerd wordt bij de vorming van de RUD Zuid-Limburg niet geheel congruent is met de termijnen die door u zijn gesteld. Dit werd beaamd en er is afgesproken dat de conceptbesluitvorming in overleg met de ambtelijk regisseur meer in lijn zal worden gebracht met het door u gestelde tijdpad. Dit is gebeurd.



Inmiddels heeft ook in Zuid Limburg een bestuursconferentie plaatsgevonden.

In deze bestuursconferentie werden de missie, visie en doelen van de RUD Zuid-Limburg vastgesteld. Voorts werd ook de juridische vorm (een GR) bepaald. Daarnaast werd uitgebreid stilgestaan bij het in te brengen takenpakket. Uit de inventarisatie bleek dat de 3 grote gemeenten (Heerlen, Maastricht en Sittard-Geleen) naast de basistaken ook alle milieutaken zullen inbrengen. Dit geldt ook voor de gemeenten Valkenburg a/d Geul, Meerssen, Beek, Nuth en Stein.

De gedachten van onze provincie gaan eveneens uit naar een brede inbreng van taken in de RUD. Alle overige gemeenten brengen het basistakenpakket in, in de RUD.

Uiteraard spelen de kosten een belangrijke rol. In de bestuursconferentie werd overeenstemming bereikt over de te kiezen methode (analoog aan de methodiek in Limburg-Noord).

Aansturing zal plaatsvinden door een directeur met mandaat en (maximaal!) 3 managementlagen. Hiermee zijn de hoofdlijnen uit het bedrijfsplan benoemd.

CONCLUSIE LIMBURG-ZUID:

In relatie met hetgeen tijdens de bestuursconferentie aan de orde is geweest kan worden vastgesteld dat:

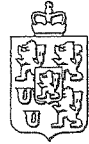
- er een missie en visie ligt;
- de juridische vorm van de RUD een GR zal zijn;
- voor de belangrijkste elementen van het bedrijfsplan (in te brengen taken en financieringsstructuur en sturing) richtinggevende uitspraken zijn gedaan;
- overeenkomstig het stappenplan in februari een uitgewerkt bedrijfsplan aan het bestuur zal worden aangeboden;
- het draagvlak voor het vorenstaande unaniem is.

Ter informatie treft u in de bijlagen een samenvatting van de bovengenoemde elementen alsmede het verslag van de bestuursconferentie die heeft plaatsgevonden op 30 november 2011 aan.

De formele besluitvorming over het gedetailleerde bedrijfsvoeringplan zal in maart 2012 in de colleges van burgemeester en wethouders c.q. van gedeputeerde staten plaatsvinden. Mocht die besluitvorming leiden tot wijzigingen, dan zullen wij u daar uiteraard nader over informeren.

Afstemming met bovenlokale partners

Op bestuurlijk niveau heeft afstemming plaatsgevonden met het Functioneel Parket van het openbaar ministerie. De conclusie die hierbij is getrokken is dat de handhavingstructuur als volgt georganiseerd zou moeten worden om een goede afstemming tussen gemeenten, provincie en openbaar ministerie te waarborgen. Er moet een strategisch bestuurlijk overleg op landsdelig niveau (Zeeland, Noord-Brabant en Limburg) worden georganiseerd tussen alle handhavingpartners inclusief het openbaar ministerie. Op basis van bestuurlijk gedeelde prioritering wordt vervolgens onderzocht welke tactische instrumenten het beste kunnen worden ingezet, waarna de uitvoering wordt opgedragen aan de directeurs van de regionale uitvoeringsdiensten, de directeurs van de waterschappen en de korpschefs. Hierbij zal ook de rol van het RIEC onderzocht worden. De waterschappen zullen niet participeren in de RUD's, maar geven aan wel actief te willen samenwerken met de regionale uitvoeringsdiensten mits dat toegevoegde waarde heeft. Een aantal goede voorbeelden hiervoor zijn u reeds bij GS-brief van 27 september 2011 medegedeeld.



De waterschappen zien in de samenwerking en eventuele opschaling binnen de waterkolom voldoende mogelijkheden om te komen tot verdergaande professionalisering op het terrein van vergunningverlening en handhaving in termen van robuustheid van de organisatie en benodigde expertise.

Voorts is op ambtelijk niveau contact geweest met de brandweerorganisaties. Afgesproken is dat met name op procesniveau afstemming wordt gezocht in de tweede helft van 2012.

Tenslotte

Wij constateren dat in Limburg de afgelopen 3 maanden forse stappen gezet zijn voor de totstandkoming van de beide Limburgse RUD's. Deze stappen zijn in lijn met de vastgestelde stappenplannen. Ons College heeft er dan ook alle vertrouwen in dat de processen zullen leiden tot een tijdige realisatie van robuuste regionale uitvoeringsdiensten in Limburg-Noord en in Zuid-Limburg.

Om de slagkracht als regisseur te kunnen borgen, is echter een duidelijke AMvB "witte vlekken" naar onze mening randvoorwaardelijk.

Een afschrift van deze brief hebben wij gezonden aan de colleges van burgemeester en wethouders van de Limburgse gemeenten, de dagelijkse besturen van de Limburgse Waterschappen, het openbaar ministerie, de Minister van Veiligheid en Justitie de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties en het Interprovinciaal Overleg.