

Limburgse uitvoeringsamenwerking

Regionale bestuurlijke bijeenkomst over uitvoeringsamenwerking in **Midden-Limburg**

Datum: 14 juni 2010

Locatie: Bestuurscentrum Maasgouw

Aanwezig:	Wethouder Huyskens	gemeente Maasgouw
	Burgemeester Van Beers	gemeente Roermond
	Burgemeester Hanselaar	gemeente Roerdalen
	Wethouder Minses	gemeente Leudal
	Burgemeester Evers	gemeente Nederweert
	De heer Jacobs	gemeente Nederweert
	Gedeputeerde Driessen	stuurgroep RUD
	Mevrouw Hermans	Berenschot
	Mevrouw Linssen	Secretaris stuurgroep RUD
Afwezig:	gemeente Echt-Susteren	
	gemeente Weert	

Doelstelling en koers

Het doel van deze bijeenkomst is om terug te kijken op wat er tot nu toe gebeurd is in het proces met betrekking tot regionale uitvoeringsdiensten, om een terugkoppeling te geven vanuit de stuurgroep RUD en om over de voortgang en het vervolg van het proces te spreken, zo opent de heer Driessen het overleg. Eind vorig jaar heeft de stuurgroep RUD rekening houdend met de toenmalige dwingende lijn van de rijksoverheid, een lijn uitgezet om regionale uitvoeringsdiensten in Limburg te realiseren. Deze lijn is doorkruist door landelijke ontwikkelingen die in het voorjaar van 2010 hebben geleid tot de nodige commotie. De stuurgroep heeft een aantal brieven van Limburgse gemeenten ontvangen met het verzoek om het proces even stop te zetten tot er landelijk meer duidelijkheid is over de regionale uitvoeringsdiensten. De stuurgroep heeft zich beraden over de koers die wij in Limburg zouden moeten varen; deze is vervat in de notitie "Organisatie van de Limburgse uitvoeringsamenwerking" die alle gemeenten hebben ontvangen. Vanwege de kabinetscrisis bestaat er op dit moment onduidelijkheid over het speelveld waarbinnen de regionale uitvoeringsdiensten zouden moeten opereren. Het nieuwe kabinet zal dit speelveld moeten vaststellen. De stuurgroep wil vanuit de inhoud werken aan versterking en een efficiëntere aanpak van de taken. Kwaliteit staat hierbij voorop. Structuur is een middel en niet het doel. Het doel is goede dienstverlening. De stuurgroep wil dit doel bereiken door goed inzicht te krijgen. De eerste stap hierin, zo vertelt de heer Driessen, is het maken van een Foto van Limburg. Een brede inventarisatie, waarin niet alleen milieutaken en milieugerelateerde bouwtaken, maar ook bouw- en woningtoezicht en taken op het gebied van monumentenzorg en ruimtelijke ordening worden meegenomen. Deze inventarisatie levert informatie op waarmee meerdere samenwerkingsvarianten kunnen worden uitgewerkt. Om met een mogelijk veranderend speelveld rekening te houden, wordt de informatiestroom die nodig is om keuzes te kunnen maken vanuit het gemeenteniveau opgebouwd om op deze wijze afhankelijk van veranderend speelveld of de mate van gewenste efficiency meerdere samenwerkingsvarianten tegen elkaar af te kunnen wegen.

De heer Driessen geeft aan dat de denkbare van de stuurgroep niet dwingend is. De stuurgroep brengt adviezen uit aan de Limburgse partners en wil hiermee een bijdrage leveren aan de discussie. Het is aan de Limburgse partners om te bepalen welke keuzes zij willen maken inzake samenwerking in de uitvoering van vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende taken in de fysieke leefomgeving. Mevrouw Hanselaar benadrukt nogmaals dat de inhoud leidend is. De stuurgroep is sturend op het proces om het op gang te brengen. De Foto van Limburg is een inventarisatie die niet leidt tot een structuuraanpassing.

De heer Evers vindt het een goede zaak dat de stuurgroep stuurt en dat inhoud en kwaliteitsverbetering centraal staan. Hij is van mening dat een goede structuur meewerkt aan kwaliteitsverbetering en wil graag gezamenlijk een samenwerkingsstructuur opzetten. Hij hoopt op het continueren van de samenwerkingspilot in Midden-Limburg. De heer Evers heeft vernomen dat de gemeentesecretarissen van Maasgouw, Roerdalen en Echt-Susteren de opdracht hebben gekregen om een structuur op deelregioniveau op te zetten. Mevrouw Hanselaar vertelt dat dit een project betreft met betrekking tot handhaving in het buitengebied. Het is een stap op inhoud van onderop, een "opstapje" waarbij iedereen kan aansluiten. Zij brengt de historie van de discussie in Midden-Limburg in herinnering. Weert, Roermond en Leudal hebben inmiddels aangegeven dat zij zelf de taken zullen uitvoeren. Maasgouw, Roerdalen en Echt-Susteren zoeken een eerste stap in de samenwerking. Zij erkent dat nog gesproken moet worden met Nederweert om te bekijken of zij willen aansluiten. De heer Driessen benadrukt het belang om te opereren vanuit een gezamenlijke visie. De heer Evers roept op om nu geen onomkeerbare structuurafspraken te maken. De heer Van Beers vraagt om begrip voor de realiteit; hij stelt dat het level GOML op dit moment het maximaal haalbare is. Het is van belang om de meerwaarde van samenwerking stevig in beeld te brengen. Hij is er voorstander van om even een pas op de plaats te maken en stelt voor dat de stuurgroep een matrix met kansen en mogelijkheden gaat ontwikkelen en vervolgens de bestuurders weer uitnodigt om hierover te praten.

Foto van Limburg

De stuurgroep RUD heeft Berenschot verzocht om een inventarisatie uit te voeren, om als het ware een foto van Limburg te maken. Het doel van deze inventarisatie is om informatie te verzamelen en ambities in kaart te brengen aan de hand waarvan de Limburgse partners vervolgens zelf kunnen bepalen welke taken ze lokaal, regionaal, provinciaal willen uitvoeren. De heer Huyskens informeert wat de meerwaarde hiervan is ten opzichte van de eigen foto die de regio Midden-Limburg heeft laten maken. Mevrouw Hanselaar antwoordt dat de Middenlimburgse gemeenten door de Foto van Limburg een nog scherper beeld krijgen en nog meer inzicht in elkaars kunnen.

Mevrouw Hermans van bureau Berenschot vertelt dat Berenschot met de inventarisatie begonnen is voordat er landelijk discussie ontstond. Zeven instanties hebben al voor de lens van de fotograaf gestaan. De scope van de Foto van Limburg is inmiddels op verzoek van de stuurgroep verbreed: de focus ligt niet meer op milieutaken en milieugerelateerde bouwtaken, maar is verbreed met bouw- en woningtoezicht en taken op het gebied van monumentenzorg en ruimtelijke ordening. De inventarisatie kent een kwantitatief gedeelte aan de hand van een vragenlijst en een intentioneel gedeelte dat wordt uitgevoerd door een gesprek met de verantwoordelijke portefeuillehouder waarin gesproken wordt over hoe de bestuurder de samenwerking voor zich ziet en wat de ambitie van de gemeente is. Zij benadrukt dat het van belang is dat alle gemeenten meewerken aan de Foto van Limburg; alle deelfoto's zijn nodig om de totaalfoto te kunnen maken.

De heer Huyskens vraagt of in de opdracht die Berenschot heeft gekregen van de stuurgroep ruimte is voor bottom up-onderzoek. De heer Driessen informeert of hiermee het maken van scenario's wordt bedoeld. Mevrouw Hanselaar geeft aan dat we hier nog niet aan toe zijn. Mevrouw Hermans licht toe dat Berenschot de input zal verzorgen die nodig is om scenario's te kunnen maken. De heer Huyskens vraagt zich af of de opdracht aan Berenschot niet verruimd moet worden.

De heer Driessen legt uit dat de stuurgroep in eerste instantie - van rijkswege gedwongen - uitging van slechts één scenario (2 regionale uitvoeringsdiensten in Limburg op de schaal van de veiligheidsregio's); nu hebben we de vrijheid om in varianten te denken. De stuurgroep heeft nog geen opdracht gegeven voor het uitwerken van deze varianten of scenario's. Het is van belang om eerst de Foto van Limburg te laten maken; die levert immers de input hiervoor.

De heer Van Beers is van mening dat de discussie over de Foto wordt verduisterd doordat er al een scenario in de hoofden van bestuurders en ambtenaren zit. Hij verzoekt om goed duidelijk te maken dat de inventarisatie die Berenschot uitvoert geen scenario's bevat en dat we in het vervolgproces open met elkaar de discussie over scenario's zullen aangaan op basis van politieke argumenten.

De heer Driessen geeft aan dat we alleen verder kunnen als we de Foto van Limburg laten maken. De resultaten van de pilots worden hier uiteraard in meegenomen. Hij informeert hoe de gemeenten hier in staan.

De heer Evers geeft aan dat Nederweert wil meewerken aan de Foto van Limburg en hij suggereert om ook de handhavingsuitvoeringsprogramma's hierbij te betrekken omdat deze veel nuttige informatie bevatten.

De heer Minses maakt een voorbehoud. Hij hecht aan de brief die Leudal op 23 maart 2010 aan de stuurgroep RUD heeft gestuurd en houdt vooralsnog vast aan het daarin ingenomen bestuurlijk standpunt. Het belangrijkste hierbij is de intentie dat Leudal het proces bottom up en niet top down wil aangaan en dat de gemeente samenwerking wil zoeken waar dat meerwaarde heeft. De Foto van Limburg is voor Leudal nu niet aan de orde. De heer Driessen antwoordt dat de koers die de stuurgroep nu voorstelt goed matcht met de aandachtspunten die Leudal in haar brief van 23 maart heeft aangegeven en verzoekt Leudal om alsnog mee te werken aan de Foto van Limburg. Het proces is nu bottom up, we gaan gezamenlijk meerdere vormen van samenwerking in beeld brengen en bovendien geeft de inventarisatie die Berenschot uitvoert de gemeenten een benchmarkmogelijkheid die ook interessant is in het geval een gemeente alle taken zelf uit wenst te voeren.

De heer Van Beers geeft aan dat tot nu toe de structuurdiscussie leidend is geweest. Een aantal gemeenten zien de nut en noodzaak niet om verplicht te gaan samenwerken in een RUD omdat zij van mening zijn dat zij hun taken zelf goed kunnen uitvoeren. Hij acht het echter van belang om een goede inventarisatie te laten maken, die als basisinformatie kan dienen voor de bestuurlijke discussie; het is nodig om de Foto van Limburg te laten maken. Roermond zal dan ook meewerken. Het is wel van groot belang om de vooringenomenheid die bestaat bij een aantal gemeenten weg te nemen, anders zullen zij niet meewerken aan de foto. Hij verzoekt om in het voorwoord van de foto het bestuurlijk belang van de inventarisatie op te nemen en om duidelijk aan te geven dat het van belang is om het denken in structuren los te laten en te redeneren vanuit inhoud.

Mevrouw Hanselaar zegt toe dat Roerdalen graag mee zal werken aan de Foto van Limburg; de inventarisatie heeft meerwaarde vanuit de inhoud. Berenschot levert met de inventarisatie een aanvulling op de foto die reeds is gemaakt in de regio Midden-Limburg. Zij is verheugd dat de resultaten van de Middenlimburgse foto worden betrokken bij de Foto van Limburg en wacht graag de uitkomst van de Berenschot-inventarisatie af. Zij roept de andere portefeuillehouders handhaving op om daadkracht te tonen. Roerdalen wil graag onmiddellijk starten met samenwerkingsvormen. Zij is van mening dat dit de groei naar andere samenwerkingsvormen niet in de weg staat.

De heer Huyskens deelt mee dat Maasgouw graag aan de foto van Limburg zal meewerken.

Afspraken

Tot slot vat de heer Driessen de afspraken die we gemaakt hebben samen: de aanwezige bestuurders zullen dit in hun colleges bespreken, hij zal zelf nog contact opnemen met de burgemeesters van Weert en Echt-Susteren om met hen hierover te praten. En de mensen van Berenschot gaan op pad om de Foto van Limburg te maken. Deze foto betreft een inventarisatie; scenario's bespreken we later gezamenlijk tijdens de bestuursconferentie.