

Verslag bestuurlijke conferentie netwerk-RUD Limburg-Noord

5 december 2011

Aanwezig

Burgemeester Dassen	Beesel
Wethouder Buiting	Bergen
Burgemeester Hessels	Echt-Susteren
Burgemeester De Loo	Gennep
Burgemeester Van Rooij	Horst aan de Maas
Wethouder Vogels	Leudal
Wethouder Lalieu	Maasgouw
Burgemeester Persoon	Mook en Middelaar
Burgemeester Evers	Nederweert
Burgemeester Delissen	Peel en Maas
Gedeputeerde Janssen	Provincie Limburg
Wethouder Teuwen	Roerdalen
Wethouder IJff	Roermond
Burgemeester Bruls	Venlo
Wethouder Busser	Venray (voorzitter)
Wethouder Coolen	Weert
De heer Joosten	gemeentesecretaris Venray / voorzitter ambtelijke projectgroep
Mevrouw Kobes	Provincie Limburg
Mevrouw De Zwart-Bosch	Provincie Limburg
De heer Steynebrugh	Provincie Limburg (regie)
Mevrouw Linssen	Provincie Limburg (regie)
De heer Rayer	Arena Consulting
De heer Schel	Arena Consulting
De heer Smits	Arena Consulting

Wethouder Busser heet iedereen welkom en schetst het kader voor deze bestuursconferentie. De vaststelling van de bestuurlijke intentieverklaring voor de vorming van de netwerk-RUD Limburg-Noord op 14 juli 2011 vormde de start van het proces. In de bestuursconferentie van 21 september 2011 is in Roermond door alle betrokken partners groen licht gegeven voor het zetten van stappen in de richting van een netwerk-RUD voor onze regio. Vervolgens is het stappenplan in de besturen vastgesteld; hierbij zijn door enkele gemeenten aantekeningen gemaakt, waarover later in de vergadering meer. In het stappenplan is voorzien dat we voor de Kerst een uitspraak doen over de eerste stap. Een belangrijk moment waar we ook de voortgang van het proces mee bepalen. Vandaag bespreken we het voorlopig bedrijfsplan en de bijbehorende concept-bestuursovereenkomst. Deze stukken zijn opgesteld door onze projectorganisatie waarin medewerkers van alle partners deelnemen. Zij hebben door de voortvarende aanpak in ieder geval de achterstand ten opzichte van de vorming van de RUD Zuid-Limburg al ingelopen. Wethouder Busser complimenteert de medewerkers hiermee en hoopt dat wij vandaag de basis kunnen leggen voor een even voortvarend vervolgtraject.

De heer Smits van Arena Consulting presenteert een kort overzicht van het bedrijfsplan op hoofdlijnen en de bestuurlijke aandachtspunten. Zoals gezegd zijn er enorme stappen gezet in de afgelopen maanden, zodat we de staatssecretaris nu kunnen berichten dat we in Limburg-Noord afspraken hebben gemaakt over de taken die worden ingebracht in de netwerk-RUD, de grondvorm van de organisatie, de topstructuur, de besturing van de netwerk-RUD, de borging en verankering door middel van de bestuursovereenkomst, over kostenneutraliteit en vooral ook kunnen berichten over het enthousiasme waarmee we samen dit traject bewandelen. We richten een netwerk-RUD op om gerichte milieuwinst te behalen, lage(re) kosten en beheersbaarheid te realiseren, onze dienstverlening te verbeteren, een gedegen frontoffice/backoffice structuur te organiseren, het nieuwe werken te implementeren en op maat en flexibel de taken te kunnen uitvoeren. De netwerkbenadering levert door de borging in bestuursovereenkomst en onderliggende dienstverleningsovereenkomsten robuustheid. Gedeputeerde Janssen geeft aan dat de staatssecretaris de voorkeur geeft aan een gemeenschappelijke regeling, maar zich graag laat overtuigen of deze constructie aan de landelijke eisen voldoet. De heer Smits antwoordt dat de netwerk-RUD materieel voldoet aan de eisen, zo is gebleken bij een check aan de hand van de landelijke checklist RUD-vorming.

Vervolgens geeft de heer Smits een kort overzicht van de financiën. Hij maakt hierbij een onderscheid in de opstartbegroting, structurele en collectieve kosten c.q. structurele en individuele kosten ("schoon door de poort"). Ten behoeve van de implementatie moeten nog een aantal vragen worden beantwoord: Hoe ziet de projectorganisatie er per 1 januari 2012 uit? Welke opgaven liggen bij de stuurgroep / het bestuurlijk overleg, bij de directeur / kwartiermaker van de netwerk-RUD i.o., bij het managementteam van de netwerk-RUD i.o., de projectgroep en de werkgroepen? Er moeten middelen ter beschikking worden gesteld voor de projectbegroting. Voor de pre-inrichting moeten besluiten worden genomen over de vorming van clusters en over de gastheer van het coördinatiecentrum. Belangrijk onderdeel van de implementatie vormt ook de proeftuin.

Tot slot noemt de heer Smits een aantal beslispunten:

- volwaardige deelname met het basistakenpakket en aan het construct;
- wil een partner aanvullende taken inbrengen in de netwerk-RUD;
- "schoon door de poort";
- financiële uitgangspunten en kosten;
- vervolgtraject.

Vragen en opmerkingen

Er worden een aantal vragen gesteld en opmerkingen gemaakt. De heer Joosten gaat hier kort op in. Afgesproken wordt dat er een uniform overzicht wordt gemaakt met de bijbehorende antwoorden. Dit overzicht wordt als bijlage bij het collegevoorstel gevoegd. De vragen die gesteld zijn, betreffen de mogelijkheid voor lokale belangenafweging bij besluitvorming, de mogelijkheid om het gastheerschap te laten verzorgen door de veiligheidsregio, de noodzaak om een bijzondere ondernemingsraad in te stellen, de taak van het coördinatiecentrum en wat het betekent als gemeenten niet (geheel) meedoen in de netwerk-RUD. Ook worden vraagtekens gezet bij het mandaat dat de directeur van de netwerk-RUD krijgt om overleg te voeren in relatie tot het driehoekoverleg en de bevoegdheden van de burgemeester, worden verduidelijkingen gevraagd over een aantal cijfers die genoemd worden (bijvoorbeeld de inzet van 107.000 uur vergeleken met de huidige gecumuleerde inzet en de cijfers die genoemd worden op de pagina's 51, 52 en 53. Men vraagt zich af waar de integraliteit zit in dit organisatie-model en hoe kunnen we die integraliteit kunnen waarborgen. En waarom is gekozen voor een indeling in clusters en krijgt het secretarissenplatform een rol? Er komt toch een directeur voor de netwerk-RUD?

Ook worden vragen gesteld over de budgettaire neutraliteit, over hoe het onderling afrekenen in zijn werk gaat en waar besparingen mogelijk zijn. De begroting 2012 is het uitgangspunt; de kortingen uit de septembercirculaire zijn daar nog niet in verwerkt. Dat pleit er voor om goed naar het financiële plaatje te kijken en dat als kaderstelling mee te nemen.

Een belangrijke opmerking betreft het tijdpad en hoe hier de consultatie van de gemeenteraden in past. Afgesproken wordt dat de colleges volgende week een voorgenomen besluit nemen en dat vervolgens zullen voorleggen aan de raden.

Gedeputeerde Janssen hecht er belang aan met de proeftuin te starten en dan te bezien hoe we kwaliteit kunnen borgen en een efficiëncyslag kunnen maken. In de proeftuin kan nadrukkelijk gekeken worden naar het verminderen van de toezichtlast, hetgeen integraliteit bevordert.

Standpunten

Horst aan de Maas: burgemeester Van Rooij waarschuwt er voor dat we niet te veel overhead moeten creëren. Hij spreekt zijn zorg uit over de kosten van ICT en informatiestructuur. Hij wil het basistakenpakket verdedigen bij college en raad en zal deze positief adviseren over het voorstel.

Peel en Maas: burgemeester Delissen vraagt zich af welk doel we willen bereiken met de netwerk-RUD. Zij vindt dit een heel zwaar punt, met name voor wat betreft vergunningverlening. Dit druist namelijk in tegen de wijze waarop Peel en Maas haar burgers en bedrijven wil bedienen en de wijze waarop zij vorm willen geven aan wettelijke regels en vergunningverlening. De gemeente wordt gedwongen tot een construct dat niet in haar bedrijfsvoeringsconcept past. Zij zegt toe dat zij de intenties van vandaag voor het voetlicht brengen en het standpunt van de bestuursconferentie helder zal maken in het college. Gedeputeerde Janssen informeert of de consequentie bekend is, mocht de gemeente van mening blijven dat niet het gehele basistakenpakket in de netwerk-RUD wordt ondergebracht. Hij moet dit als regisseur aanmerken als witte vlek en melden aan de staatssecretaris.

Maasgouw: wethouder Lalieu zal het college positief adviseren over het voorstel.

Roerdalen: wethouder Teuwen zal het college positief adviseren over het voorstel.

Gennep: burgemeester De Loo zal het college positief adviseren over het voorstel. Gennep is geen voorstander van de netwerkconstructie, maar legt zich neer bij de meerderheid en zal het basistakenpakket inbrengen.

Roermond: wethouder IJff zal het college positief adviseren over het voorstel. Roermond staat positief tegenover dit proces, maar spreekt zorg uit over de kosten voor overhead en ICT. Roermond is bereid om in een cluster met de MER-gemeenten (Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen) te participeren; de gesprekken hierover moeten nog gevoerd worden. Als basistaken benoemd wethouder IJff milieu, bodem en asbest.

Mook en Middelaar: burgemeester Persoon meldt dat Mook en Middelaar bezig is met een onderzoek of een switch van de veiligheidsregio Limburg-Noord naar de aangrenzende Gelderse veiligheidsregio mogelijk is. Hij verzoekt om in artikel 14 van de bestuursovereenkomst op te nemen dat bij een wisseling van veiligheidsregio ook een wisseling van RUD-regio mogelijk is. Deze kanttekening wordt bij het besluit opgenomen.

Venlo: burgemeester Bruls ziet de netwerk-RUD als de eerste stap, maar geeft wel aan dat hij de netwerk-RUD ongekend bureaucratisch vindt. Hij zal het college positief adviseren over het voorstel

Echt-Susteren: burgemeester Hessels zal het college positief adviseren over het voorstel.

Bergen: wethouder Buiting stelt dat kwaliteit een heel belangrijk argument is bij het realiseren van deze netwerk-RUD. Uiteraard moet goed geborgd worden dat het bestuursorgaan vanuit autonomie aan de lat blijft staan. Hij spreekt nogmaals zijn zorg uit over de integraliteit van de uitvoering. Hij zal het college positief adviseren over het voorstel.

Venray: wethouder Busser geeft aan dat Venray dit ziet als een eerste stap op pad naar een bredere inbreng van Wabo-taken. Hij zal het college positief adviseren over het voorstel.

Nederweert: burgemeester Evers constateert dat we met de netwerk-RUD een belangrijke stap zetten in de in vergroting van de kwaliteit van de uitvoering. Hij zal het college positief adviseren over het voorstel.

Beese: burgemeester Dassen heeft morgen de raadsconsultatie al op het programma staan. Zij roept op om samen te gaan voor kwaliteit. Zij zal het college positief adviseren over het voorstel.

Weert: wethouder Coolen constateert indachtig de datum van vandaag dat we “na heel veel getut op weg gaan naar de RUD”. Hij zal het college positief adviseren over het voorstel.

Leuda: wethouder Vogels zal het college positief adviseren over het voorstel.

Provincie Limburg: gedeputeerde Janssen bedankt de ambtenaren die dit bedrijfsplan en de bestuursovereenkomst hebben opgesteld. We hebben weer een belangrijke stap richting de toekomst gezet. De Provincie zal de provinciale basistaken, Wabo-breed, inbrengen in de netwerk-RUD Limburg-Noord. Hij zal het college positief adviseren over het voorstel.

Met betrekking tot de besluitvorming en het bericht aan de staatssecretaris merkt hij op dat de bestuursovereenkomst zoals reeds eerder aangegeven niet de eerste keuze van de staatssecretaris is, maar dat hij zich sterk zal maken voor de netwerk-RUD want er is groot draagvlak voor, het construct is robuust en er is een stevige bepaling in de bestuursovereenkomst (artikel 14) opgenomen met betrekking tot continuïteit. Waar gemeenten niet (geheel) mee willen doen, ontstaan witte vlekken en moet de provincie opschalen en dit melden aan de staatssecretaris. Op basis van de AMvB “witte vlekken” gaan de desbetreffende basistaken dan over van gemeente naar provincie. Ook op het moment dat de veiligheidsregio doorkruist wordt, is er sprake van een witte vlek en zal dit gemeld worden aan de staatssecretaris.

Hoe verder?

De volgende afspraken worden gemaakt:

- Op 12 en 13 december 2011 nemen alle colleges een voorgenomen besluit over het bedrijfsplan op hoofdlijnen en de bestuursovereenkomst. Dat melden we aan de staatssecretaris.
- Het verslag van deze bestuursconferentie wordt als bijlage bij het collegevoorstel gevoegd.
- De colleges delen uiterlijk 14 december aan de gedeputeerde mede dat ze het voorgenomen besluit hebben genomen. Hiervoor ontvangt eenieder een modelbrief.
- Na het voorgenomen besluit volgt de raadsinformatie en –consultatie. Hiervoor is een presentatie beschikbaar.
- Na de raadsconsultatie wordt de bestuursovereenkomst ondertekend.

We gaan nu nog niet actief communiceren over de netwerk-RUD. We zullen nog een moment prikken om dit samen bekend te maken.